



UNIVERSIDADE FEDERAL DE GOIÁS
INSTITUTO DE ESTUDOS SÓCIO-AMBIENTAIS
PROGRAMA DE PESQUISA E PÓS-GRADUAÇÃO EM GEOGRAFIA

A CONCEPÇÃO E A ATUAÇÃO DOS PROGRAMAS DA SUPERINTENDÊNCIA DE
DESENVOLVIMENTO DO CENTRO-OESTE – SUDECO – NO TERRITÓRIO
GOIANO (1975 – 1985)

Marcelo Antunes Cavalcanti
Orientadora: Prof^a Dr^a Celene Cunha M. Antunes Barreira

GOIÂNIA
2009

RESUMO

O objetivo central desse trabalho foi analisar as transformações ocorridas no estado de Goiás, sob a égide do planejamento e intervenção estatal promovido pela Superintendência de Desenvolvimento do Centro-Oeste – SUDECO, entre 1975 e 1985. Esta instituição desempenhou papel importante na produção do espaço goiano. Suas ações foram majoritariamente direcionadas à modernização das atividades agropecuárias, objetivando a integração efetiva do Centro-Oeste à produção capitalista e ao centro dinâmico-motor da economia brasileira. O estado de Goiás foi palco de dois grandes programas desse órgão: O Programa de Desenvolvimento das Áreas de Cerrado – POLOCENTRO – e o Programa da Região Geoeconômica de Brasília – PERGEB. O primeiro foi criado com o objetivo de ocupar as zonas com cobertura vegetal predominante de cerrado, incorporando estas terras à fronteira agrícola, a partir do emprego de modernas técnicas de produção; enquanto que o PERGEB norteou ações no sentido de desenvolver as áreas limítrofes ao Distrito Federal, formando uma “zona tampão” que preservasse o caráter político, administrativo e cultural da capital federal. O intuito era frear a pressão por emprego, moradia e serviços sobre Brasília, dotando seu entorno de condições de desenvolvimento capazes de barrar os fluxos migratórios e diminuir a dependência sobre a capital da república. O presente estudo, portanto, foi estruturado a partir de duas vertentes: uma abordagem de cunho empírico, cuja meta foi de sistematizar as ações realizadas por essa Superintendência no território goiano; e, uma reflexão teórica acerca da visão geopolítica do Estado brasileiro com relação à ocupação do Brasil Central e do modelo de desenvolvimento/crescimento implantado, que teve como principal centro de gravidade as “fórmulas” de planejamento econômico desenvolvidas por alguns teóricos da economia espacial européia em meados do século XX. Defendemos que os programas da SUDECO, sustentados, sobretudo, a partir da interpretação da teoria dos “Pólos de Crescimento”, contraditoriamente, acabaram promovendo uma desconcentração dos investimentos a nível nacional e uma (re)aglomeração em alguns pontos do estado de Goiás e da região Centro-Oeste. Não cumprindo, nesse sentido, o seu papel de “integração do território” já que foi reproduzido em escala estadual e regional o que ocorre nacional e mundialmente, no que se refere à localização seletiva dos investimentos e criação de “ilhas de riqueza”.

Palavras-Chave: SUDECO. Goiás. Planejamento Governamental.

MARCELO ANTUNES CAVALCANTI

A CONCEPÇÃO E A ATUAÇÃO DOS PROGRAMAS DA SUPERINTENDÊNCIA DE
DESENVOLVIMENTO DO CENTRO-OESTE – SUDECO – NO TERRITÓRIO
GOIANO (1975 – 1985)

Dissertação apresentada ao Programa de Pesquisa e Pós-Graduação em Geografia, do Instituto de Estudos Sócio-Ambientais – IESA, da Universidade Federal de Goiás – UFG, como requisito parcial para obtenção do título de Mestre em geografia.

Área de Concentração: Dinâmicas territoriais regionais, urbanas e agrárias.

Orientadora: Prof^a Dr^a Celene Cunha Monteiro Antunes Barreira.

GOIÂNIA
2009

MARCELO ANTUNES CAVALCANTI

A CONCEPÇÃO E A ATUAÇÃO DOS PROGRAMAS DA SUPERINTENDÊNCIA DE
DESENVOLVIMENTO DO CENTRO-OESTE – SUDECO – NO TERRITÓRIO
GOIANO (1975 – 1985)

Dissertação de mestrado defendida no Programa de Pesquisa e Pós-Graduação em Geografia, do Instituto de Estudos Sócio-Ambientais da Universidade Federal de Goiás, em _____ de _____ de 2009, perante a banca examinadora, constituída pelos professores:

Prof^a Dr^a. Celene Cunha Monteiro Antunes Barreira
Orientadora e Presidente da Banca

Prof. Dr. Antônio Teixeira Neto
Membro Titular (examinador interno)

Prof^a. Dr^a. Silvana de Abreu
Membro Titular (examinadora externa)

Prof. Dr. João Batista de Deus
Membro Suplente

AGRADECIMENTOS

Inicialmente devo admitir que é impossível agradecer a todas as pessoas e instituições que direta ou indiretamente contribuíram com a realização desse trabalho e com a conclusão do curso de mestrado. Por mais simplório que tudo isso possa parecer, são várias facetas: família, amigos, universidade, etc., que se agrupam no sentido de permitir o direcionamento das energias para a concretização desse esforço. Além do incondicional suporte/âncora que obtive junto ao meio familiar, sou grato a um conjunto de pessoas e instituições:

Gostaria de agradecer à professora Dr^a. Celene Cunha Monteiro Antunes Barreira, pela orientação segura e serena, mas, sobretudo, pela confiança depositada, desde a apresentação do pré-projeto de pesquisa, durante a seleção do mestrado, até a elaboração da versão final desse trabalho.

Ao Professor Dr. Antônio Teixeira Neto, pelas sábias contribuições quando da realização do exame de qualificação e pela criteriosa leitura de todo o trabalho após as correções e modificações sugeridas pela banca. Seus gestos voluntários de simpatia, atenção e carinho serão sempre lembrados.

Entre as instituições, meus agradecimentos são direcionados ao apóio que obtive junto ao Centro de Documentação Regional da Universidade da Grande Dourados – UFGD e à Secretaria de Planejamento do Estado de Goiás – SEPLAN-GO. Os dados que obtive junto a esses órgãos foram indispensáveis à realização desse estudo.

Sou grato a todos os professores, funcionários técnico-administrativos e aos amigos do Programa de Pós-graduação em Geografia da Universidade Federal de Goiás – UFG. Gostaria de agradecer especialmente aos amigos Miraci Nucano e Marcelo Mello e a grande Mestra, professora Luciana Maria Lopes, pelo incondicional apóio moral e exemplo de vida.

ABSTRACT

The central objective of that work was analyze the transformations occurred in the state of Goiás, under the aegis of the planning and state-owned intervention promoted by the Bureau of Development of the Center-West – SUDECO, between 1975 and 1985. This institution performed important paper in the output of the of Goiás space. His actions majority were directed to the modernization of the agricultural activities, planning the effective integration of the Center-West to the output capitalist and to the dynamic center of the Brazilian economy. The state of Goiás was stage of two big programs of that organ: The Program of Development of the Areas of Closed – POLOCENTRO – and the Program of the Region Geoeconômica of Brasília – PERGEB. The first one was created with the objective of occupy the zones with cover predominant vegetable of closed, incorporating these lands to the agricultural border, from the job of modern techniques of output; whereas the PERGEB north actions in the sense of develop the bordering areas to the Federal District, finalist a "zone plug" that preserved the cultural, administrative, and political character of the federal capital. The design was stop the pressure by job, dwelling and service about Brasília, endowing his I spill of conditions of capable development of bar the migratory streams and diminish the dependence about the capital of the republic. The present I study, therefore, was structured from two slopes: an approach of empirical stamp, whose put was of systematize the actions carried out by that Bureau in the of Goiás territory; and, a theoretical reflection about the vision geopolitics of the Brazilian State regarding the occupation of Brazil Central and of the model of development/growth implanted, that had as main center of gravity the "formulae" of planning Spatial economy european in middle part of the century XX. We defend that the programs of the SUDECO, maintained, especially, from the interpretation of the theory of the "Poles of Growth", contradictorily, finished promoting a "desconcentração" of the investments to national level and a (re) collection in some points of the state of Goiás and of the region Center-West. Not fulfilling, in that sense, his paper of "integration of the territory" since was reproduced in regional and state scale what occurs national and world, in what refers to the selective location of the investments and creation of "islands of wealth".

Key-words: SUDECO. Goiás. Governmental planning.

LISTA DE ILUSTRAÇÕES

MAPA 01- Cidades Fundadas no Estado de Goiás a Partir da Exploração Aurífera nos Séculos XVIII e XIX -----	18
MAPA 02- Zonas Dinamizadas a Partir da Incorporação à Economia Cafeicultora Paulista-----	25
MAPA 03- Principais Rodovias Federais Implantadas no Estado de Goiás, em Decorência da Construção de Brasília-----	37
TABELA 01- Dados Populacionais Comparativos entre GO, Centro-Oeste e Brasil em 1960 -----	51
MAPA 04- Áreas-Programa do POLOCENTRO em Goiás, ano de 1975 -----	66
TABELA 02- Valores Anuais Repassados ao Estado de Goiás pelo POLOCENTRO (1975 – 1984) -----	68
TABELA 03- Distribuição Setorial dos Investimentos a Fundos Perdidos Realizados no Estado de Goiás Pelo POLOCENTRO (1975 – 1984)-----	69
TABELA 04- Crédito Rural Aprovado pelo POLOCENTRO em Goiás -----	71
TABELA 05- Espacialização dos Recursos do POLOCENTRO Destinados ao Crédito Agrícola em Goiás (1975 – 1982) -----	71
TABELA 06- Dados Relativos à Incorporação de Área ao Processo Produtivo, por Regiões-Programa no Estado de Goiás (1970 e 1980) -----	72
TABELA 07- Urbanização nas Áreas do POLOCENTRO em Goiás (1970-1980) --	74
TABELA 08- Evolução do Quadro Populacional no Distrito Federal, Crescimento e Densidade Demográfica -----	77
MAPA 05- Escalas de Abrangências e Áreas-Programa do PERGEB, em 1975----	84
TABELA 09- Investimentos Anuais do PERGEB (1975 – 1985) -----	89
TABELA 10- Valores Aplicados em Goiás Pelos Programas POLOCENTRO e Geoeconômica de Brasília (1975 e 1985) -----	97
FIGURA 01- Eixos Nacionais de Integração e Desenvolvimento -----	110

LISTA DE SIGLAS

ADESG - Escola Superior de Guerra

BIRD – Banco Mundial

BNDE- Nacional de Desenvolvimento Econômico

BNH- Banco Nacional de Habitação

CAND- Colônia Agrícola Nacional de Dourados

CANG- Colônia Agrícola Nacional de Goiás

CASEGO - Companhia de Armazéns e Silos do Estado de Goiás

CELG - Centrais Elétricas de Goiás S.A.

CEPAL - Comissão Econômica Para a América Latina e o Caribe

CNPAF - Embrapa Arroz e Feijão

CODEPLAN - Companhia de Planejamento do Distrito Federal

CVSF - Companhia do Vale do São Francisco

DAIA - Distrito Agroindustrial de Anápolis

EMBRAPA - Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária

EMGOPA - Empresa Goiana de Pesquisa Agropecuária

FGV - Fundação Getúlio Vargas

FMI - Fundo Monetário Internacional

FUNDEPE - Fundo do Distrito Federal

INDUR - Instituto de Desenvolvimento Urbano e Regional

IPEA - Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada

ONU – Organização das Nações Unidas

PERGEB – Programa da Região Geoeconômica de Brasília

PLADESCO - Plano de Desenvolvimento Econômico-Social do Centro-Oeste

PND – Plano Nacional de Desenvolvimento

POLAMAZÔNIA - Programa de Pólos Agropecuários e Agrominerais da Amazônia

POLOCENTRO- Programa de Desenvolvimento dos Cerrados

PRODEPAN - Programa de Desenvolvimento do Pantanal

PRODOESTE - O Programa de Desenvolvimento do Centro-Oeste

SEPLAN/PR - Secretaria de Planejamento da Presidência da República

SPVEA- Superintendência do Plano de Valorização Econômica da Amazônia

SUDAM - Superintendência de Desenvolvimento da Amazônia

SUDECO - Superintendência de Desenvolvimento do Centro-Oeste

SUDENE - Superintendência de Desenvolvimento do Nordeste

SUDESUL - Superintendência de Desenvolvimento do Sul

UFG – Universidade Federal de Goiás

UFGD- Universidade Federal da Grande Dourados

UNB – Universidade de Brasília

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO

1- A FORMAÇÃO DA REGIÃO CENTRO-OESTE	14
1.1 O início do povoamento: a mineração	16
1.2 A sociedade rural caipira	21
1.3 A modernização induzida: sopram ventos de sudeste	23
1.4 A “Marcha para o Oeste” do governo Vargas	28
1.5 O papel geopolítico do Centro-Oeste no contexto da transferência da Capital Federal	33
2- PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL: a estratégia geopolítica de consolidação da ocupação produtiva do Centro-Oeste brasileiro, frente à criação da SUDECO--	39
2.1 Experiências da ação planejada do Estado: antecedentes históricos	40
2.2 Planejamento governamental: análise do caso brasileiro	42
2.3 A imagem da região Centro-Oeste presente no Estado brasileiro no contexto dos anos 1950/1970	48
2.4 A criação da SUDECO.....	53
2.5 A influência da teoria dos Pólos de Crescimento nos projetos da SUDECO ---	58
3- A CONCEPÇÃO E A ATUAÇÃO DOS PROGRAMAS DA SUDECO – NO TERRITÓRIO GOIANO	62
3.1 A atuação do POLOCENTRO em Goiás	63
3.2 As ações do PERGEB no território goiano	76
3.3 A crise dos anos 80 e o desmonte do aparelho estatal de planejamento	95
4- O PLANEJAMENTO REGIONAL NO BRASIL PÓS-1990 E A PROPOSTA DE RECRIAÇÃO DA SUDECO, NO CONTEXTO DE UM ESTADO REGULADOR --	106
4.1- O Projeto dos Eixos Nacionais de Integração e Desenvolvimento	107
4.1.1- As políticas do projeto dos Eixos Nacionais de Desenvolvimento voltadas ao estado de Goiás	113

4.2- O comportamento da economia goiana na ausência dos programas da SUDECO e no contexto da flexibilização produtiva -----	114
4.3- A Proposta de recriação das superintendências de desenvolvimento regional-----	
-----	117
4.3.1- A recriação da SUDECO no contexto de um Estado regulador -----	118
CONSIDERAÇÕES FINAIS -----	123
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS -----	128